ORDENANÇA MUNICIPAL PER A LA GESTIÓ DELS RESIDUS DE LA CONSTRUCCIÓ I RUNES

CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objecte

La present ordenança té per objecte regular la gestió controlada de terres, enderrocs, runes i residus de la construcció generats en les obres d'enderrocament, construcció i excavació, que es destinen al seu abandonament, per tal de garantir la preservació del paisatge i de la naturalesa. S'estableix, per tant, una regulació addicional a la d'atorgament de les llicències municipals d'obres.

Article 2. Àmbit d'aplicació

Aquesta ordenança és d'estricte compliment en tot el terme municipal de Figueres.

Article 3. Definicions

3.1 A l'objecte d'aquesta ordenança, les terres i runes es classifiquen en:

a) D'enderrocs: materials i substàncies que s'obtenen de l'operació d'enderrocament d'edificis, instal·lacions i obra de fàbrica en general.
b) De la construcció: materials i substàncies de rebuig que s'originen en l'activitat de la construcció.
c) D'excavació: terres, pedra o altres materials que s'originen en l'activitat d'excavació del sòl.

3.2 A la vegada, es consideren cinc supòsits bàsics d'obra:

a) Obra d'enderrocament: és l'obra subjecta a la llicència municipal on únicament s'ha d'enderrocar un edifici o construcció preexistent.
b) Obra de nova construcció i reforma: és l'obra subjecta a llicència municipal que genera residus derivats de l'activitat de la construcció, fruit de l'excavació en el sòl o del rebuig.
c) Obra menor: és l'obra corresponent a petites reformes d'immobles que no suposen l'enderrocament total i/o les que no necessiten de projecte tècnic i estan subjectes a una llicència d'obra menor.
d) Ordre d'execució: són ordres individuals de manament dirigides als propietaris de tota classe de terrenys i construccions, derivades de l'obligació que tenen de mantenir-los en condicions de seguretat, salubritat i ornament públic.
e) Moviments de terres: és l'obra subjecta a llicència municipal que genera residus derivats de buidats, excavacions, rebaixaments, terraplenaments i desmunts.

Article 4. Regulació general

4.1 En els expedients d'atorgament de les noves llicències d'obres d'enderrocament, de nova construcció, reforma , obra menor i moviments de terres , es determinarà una fiança per a garantir que aquests materials residuals són gestionats en instal·lacions autoritzades per a la seva recepció.
En el cas d'obres menors, aquests materials residuals es podran dipositar a la deixalleria municipal sempre que no superin els límits de pes i/o volum que fixés la normativa d'aquest servei. Amb la sol·licitud de la llicència d'obra menor caldrà presentar un document signat pel contractista relatiu al volum i pes de les runes, a fi de calcular l'import de la fiança.
Els supòsits d'ordres d'execució que equivalen a la concessió d'una llicència, i sempre per raons d'urgència i perillositat, quedaran exclosos d'aquests controls previs, però no exempts del compliment de la normativa.

Article 5. Procediment

5.1 El sol·licitant d'una llicència d'obres d'enderrocament, de nova construcció i/o de reforma , d'obra menor i moviments de terres haurà de:

a- Incorporar en la documentació tècnica una estimació del volum previsible de generació de terres i runes. Els Serveis tècnics municipals verificaran aquesta previsió dins el mateix tràmit de la llicència.
b- Acreditar davant de l'Ajuntament haver signat amb un gestor autoritzat un document d'acceptació que garanteixi la correcta destinació dels residus separats per tipus. En aquest document ha de constar el codi del gestor i el domicili de l'obra. Queden exclosos d'aquesta obligació els residus de les obres menors, d'acord amb amb el que estableix l'article 4.1.
c- Constituir una fiança per garantir la correcta gestió de les terres i runes.

5.2 La manca de les determinacions fixades en el punt anterior serà suficient per denegar la llicència sol·licitada.

5.3 Una vegada atorgada la llicència municipal que impliqui producció de runes i terres (ja sigui d'obres, d'enderrocs, d'excavacions,...), el sol·licitant haurà d'abonar el preu corresponent per al seu tractament i obtenir-ne la justificació documental.

5.4 Estaran exemptes de prestació de la fiança les empreses de la construcció que gestionin els residus en plantes autoritzades de la seva titularitat o de les organitzacions empresarials del sector de la construcció de les quals siguin membres. Així mateix si la planta és de l'ens local que atorga la llicència tampoc caldrà que aquestes empreses dipositin cap fiança. En qualsevol dels supòsits esmentats, s'haurà de comptar amb la corresponent autorització municipal i acreditar la correcta gestió davant l'Ajuntament i/o l'Agència de Residus de Catalunya quan aquesta així ho requereixi.

Article 6. Determinació dels costos i les garanties

6.1 L'import de la fiança per garantir la correcta gestió de les terres i runes queda fixada d'acord amb la disposició addicional primera del Decret 201/1994, de 26

de juliol modificat pel Decret 161/ 2001, de 12 de juny, regulador dels enderrocs i altres residus de la construcció, en les quanties següents:

a) Residus d'enderrocs i de la construcció, 12 euros/m3 de residus previstos en el projecte, amb un mínim de 120 euros.
b) Residus d'excavacions, 6 euros/m3, amb un mínim de 300 euros i un màxim de 24.000 euros.

En aquells casos en què es demostri la dificultat de preveure el volum de residus, la fiança es calcularà d'acord amb els percentatges següents, que caldrà aplicar sobre el pressupost total de l'obra:

- Obres d'enderrocament,15%
- Obres de nova construcció i reforma, 5%
- Obres d'excavació, 7%

En qualsevol cas, l'import resultant de l'aplicació d'aquests percentatges no podrà ser inferior als mínims o superior als màxims fixats en el Decret 201/1994, modificat pel decret 161/2001, de 12 de juny.

6.2 La fiança serà constituïda pel sol·licitant i/o contractista o gestor, en favor de l'Ajuntament abans d'obtenir la llicència d'obres, d'acord amb la valoració del volum previsible de generació de terres i runes incorporat a la documentació tècnica de la sol·licitud de llicència d'obres d'enderrocament, de la construcció, i/o d'excavació. Cas que es demostri la dificultat per preveure el volum de residus, la quantia de la fiança es calcularà sobra la base dels percentatges esmentats a l'apartat anterior.

L'Administració podrà requerir al sol·licitant i/o contractista o gestor, quan detecti algun defecte de la base de càlcul, la constitució de la resta de la fiança corresponent a la diferència resultant del pressupost. La fiança podrà fer-se efectiva pels mitjans següents:

a) Dipòsit en diner efectiu o en valors públics a la Caixa General de Dipòsits o en les seves sucursals o, si s'escau, a la corporació.
b) Aval o fiança de caràcter solidari prestat per un banc o banquer enregistrat oficialment, per una caixa d'estalvis confederada o per cooperatives de crèdit qualificades.

Article 7. Règim de gestió

El lloc de lliurament de les terres i runes serà indicat en la llicència i podrà efectuar-se de les maneres següents:

a) Directament als contenidors col·locats d'acord amb l'article 68 de l'ordenança municipal de civisme i convivència i d'altres ordenances relacionades , que hauran estat contractats pel propietari, productor o posseïdor dels residus i que posteriorment seran transportats al dipòsit controlat de runes autoritzat.
b) Directament a les instal·lacions de gestió autoritzades (àrees d'aplec provisional, dipòsit controlat, planta de reciclatge), ja siguin municipals, supramunicipals o comarcals, mitjançant el pagament del preu corresponent en els casos que així escaigui.

Queda prohibit l'abocament procedent de la neteja de cisternes de formigó en la via pública i embornals, ja que s'ha de fer en les plantes de formigó.

Article 8. Exclusions

8.1 No es consideraran residus destinats a l'abocament les terres o materials procedents d'excavacions que han d'ésser reutilitzats com a rebliment per a una altra obra autoritzada. En aquest sentit, el titular de la llicència quedarà exempt del pagament del preu corresponent i, en conseqüència, de la presentació dels comprovants justificatius.

En qualsevol cas, s'haurà de comptar amb la corresponent autorització municipal i acreditar la correcta gestió davant l'Ajuntament i/o l'Agència de Residus de Catalunya quan aquesta així ho requereixi.

8.2 Els projectes d'obres públiques no subjectes a llicència municipal es regiran per la seva normativa específica i concretaran, en tot cas, el sistema de gestió de les terres i materials sobrants, d'acord amb els objectius d'aquesta ordenança.

Article 9. Retorn de la fiança

L'import de la fiança serà retornat quan s'acrediti documentalment que la gestió s'ha efectuat adequadament. En aquest sentit, la presentació del certificat del gestor, referent a la quantitat i tipus de residus lliurats, serà preceptiva en el termini d'un mes a comptar des de la finalització de l'obra. En el cas de les obres menors serà suficient la presentació dels justificants de la deixalleria, sense necessitat d'informe previ dels Serveis tècnics municipals.

Article 10. Execució de la fiança

L'incompliment de les determinacions d'aquesta ordenança respecte a la correcta gestió de les terres i runes, serà motiu de l'execució de la fiança per part de l'Ajuntament per actuar subsidiàriament, independentment de les sancions que puguin aplicar-se d'acord amb el règim sancionador previst a la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora de residus.

CAPÍTOL II. RÈGIM SANCIONADOR I DISCIPLINARI

Article 11

Es consideraran infraccions totes les actuacions que vulnerin les prescripcions contingudes en aquesta ordenança i les previstes a la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora de residus, i seran sancionades d'acord amb el règim sancionador que preveu el mateix text legal.

La quantia de la multa pot oscil·lar entre els 120 euros i els 6.000 euros.

L'abocament procedent de la neteja de cisternes de formigó en la via pública i embornals es sancionarà i classificarà d'acord amb el que disposen els articles 139, 140 i 141 de la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local.

Article 12

Les infraccions es qualifiquen com a lleus, greus i molt greus tenint en compte els criteris continguts a la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora de residus, art. 79 i següents, així com els aspectes que tot seguit es relacionen:

a) La major o menor transcendència de la infracció.
b) El perjudici ocasionat als interessos generals.
c) La reiteració per part de l'infractor.
d) El benefici que hagi aportat a l'infractor.
e) Qualsevol altre circumstància concorrent que incideixi en el grau de culpabilitat de l'infractor.

En qualsevol cas, les multes hauran de respectar les següents quanties:

infraccions lleus, fins a 300 euros
infraccions greus, des de 301 euros fins a 3000 euros
infraccions molt greus, des de 3001 euros fins a 6.000 euros.

Article 13

Les sancions per infraccions previstes en aquesta ordenança no es poden imposar si no és en virtut de la incoació del corresponent expedient sancionador, que es tramitarà d'acord amb el que preveu el marc normatiu vigent.

Article 14

Són responsables de la comissió d'infraccions tipificades en aquesta ordenança, tots aquells que hagin participat en la comissió del fet infractor per qualsevol títol, siguin persones físiques o jurídiques, que per acció o omissió, contravinguin allò establert a l'article 11.

Article 15

Si l'actuació realitzada per l'infractor suposa risc potencial per a la salut de les persones, per al medi ambient, o per a qualsevol dels béns jurídics emparats per la legislació penal, o implica una manifesta desobediència de l'autoritat local, l'Administració municipal cursarà la corresponent denúncia davant la jurisdicció ordinària i, si s'escau, en donarà compte al Ministeri Fiscal.

Article 16

En el cas de vulneració de les disposicions de la present ordenança i amb independència de la imposició de les multes escaients, l'Administració municipal,

amb la finalitat de restaurar els espais malmesos amb motiu de les infraccions comeses, podrà adoptar les mesures següents:

a) Ordenar la suspensió dels treballs d'abocament que contradiguin les disposicions d'aquest reglament o siguin indegudament realitzades.
b) Requerir a l'infractor que en el termini atorgat introdueixi les rectificacions necessàries per ajustar-les a les condicions del permís o a les prescripcions d'aquesta ordenança i/o, si s'escau, procedeixi al restabliment dels espais degradats.
c) Ordenar l'aplicació de les mesures tècniques adequades que garanteixin el compliment de les prescripcions d'aquesta ordenança i en general, de la legislació vigent en la matèria.
d) Ordenar la reposició dels danys i perjudicis ocasionats a les instal·lacions o de qualsevol altre bé del domini públic i/o privat que en resulti afectat.En cas d'incompliment s'executarà subsidiàriament per l'Ajuntament i el cost serà a càrrec de l'infractor.
e) Paralitzar les obres referents a la llicència concedida.
f) Notificar els fets a les altres Administracions Públiques i Organismes amb competències concurrents.

També es podran imposar multes coercitives, d'acord amb el que disposen els art. 94 i següents de la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora dels residus.

Article 17 Règim supletori

En tot allò que no estigui previst en aquesta ordenança és d'aplicació, segons els casos, la Llei 6/93 de 15 de juliol, reguladora dels residus, el Decret 201/ 1994, de 26 de juliol, regulador dels enderrocs i altres residus de la construcció i el Decret 161/ 2001, de 12 de juny, que el modifica, el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, La Llei 57/ 2003, de 16 de desembre de mesures per la modernització del govern local, així com la resta de disposicions sectorials en matèria de residus i de règim local que les despleguen i complementen.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Els titulars de les activitats i/o obres productores de terres o runes iniciades abans de l'entrada en vigor d'aquesta ordenança, pendents encara de la seva gestió, tot i no haver constituït les fiances corresponents, estan obligats a realitzar-les de manera adequada i podran ser requerits per l'Ajuntament en qualsevol moment i per tal que així ho acreditin.

DISPOSICIÓ FINAL

La present ordenança entrarà en vigor transcorregut el termini de 15 dies hàbils, comptats a partir de l'endemà del dia de la publicació de la seva aprovació definitiva , al Butlletí Oficial de la Província.