INDUSTRI, NEKAZARITZA ETA ARRANTZA SAILA

5204

ERABAKIA, 1995eko azaroaren 7koa, Industri, Energi eta Meategien Administraziorako zuzendariarena, petrolio-gas likidotuak banatzen dituzten enpresen betebehar eta erantzukinei dagokienez, irailaren 11ko Errege Dekretua aplikatzeko jarraibideak ezartzeko dena.

Esp. zka.: Seg/0278-95

Irailaren 11ko 1085/1992 Errege Dekretuaren bitartez, petrolio–gas likidotuak banatzeari buruzko araudia onartu zen. Dekretu horretan petrolio-gas likidotuak (PGL) banatzen dituzten enpresei betebehar eta erantzukizun batzuk jartzen zaizkie, betebehar horien elementu determinatzailea gauzatzen den momentu edo fase desberdinetatik abiatuta, PGLaren banaketa, kasu.

Dekretuaren 21. atalaren arabera, enpresa banatzaile guztiek egin behar dute «erabiltzaileen errolda, non instalazioaren datuak eta derrigorrezko ikusketen ondorioak jasoko baitira».

Bestalde, 20. atalaren arabera, gasa banatzen hasi baino lehen, enpresa banatzaileak honako eginkizunak bete behar ditu, besteak beste:

a) Instalazioak kasuan kasuko arau eta jarraibideetan eskatzen zaizkion agiri teknikoak badituela egiaztatzea.

b) Instalazioaren egokitasun egiaztagirian zehazten diren egiaztapenak egitea. Akatsen bat nabarituz gero, ezin lagako da instalazioa martxan iharduteko moduan, harik eta guztiz konponduta egon arte.

Ildo horretatik, Dekretuaren 26. atalak dioenez, «instalazioak bere ezaugarrien arabera dagozkion betekizun tekniko eta segurtasunezkoak betetzen ez baditu» enpresa banatzaileak gasa ez banatzea erabaki dezake. 30. atalaren arabera, berriz, gas banaketa aldi baterako eteteko kausatzat jotzen dira «segurtasun arrazoiak».

Azkenik, erabiltzaileak instalazioa zaintzen eta ikuskatzen ez badu eta instalazioaren egoera txarraren ondorioz pertsonak edo ondareak arriskutan jartzen badira, enpresa banatzaileak gas banaketa eten dezake.

Enpresa banatzaileei ezarritako betekizunen sistema diseinatzerakoan Legegileak erabilitako terminoak nahibadakoak izan ala aginduzkoak izan, idazketak izan ditzakeen interpretazio arazoak konpontzeko, gaia arautzen duten manuak era integratzaile eta logiko batean analizatu behar dira.

DEPARTAMENTO DE INDUSTRIA, AGRICULTURA Y PESCA

5204

RESOLUCIÓN de 7 de noviembre de 1995, de la Directora de Administración de Industria, Energía y Minas, por la que se dictan Instrucciones para la aplicación del Real Decreto 1085/1992, de 11 de septiembre, en relación con las obligaciones y responsabilidades de las Empresas Suministradoras de gases licuados de petróleo.

N.º Exp.: Seg/0278-95.

Mediante Real Decreto 1085/1992, de 11 de septiembre, se aprueba el Reglamento de la actividad de distribución de gases licuados de petróleo. Este Real Decreto configura un sistema de obligaciones y responsabilidades de las empresa suministradoras de G.L.P., partiendo de los distintos momentos o fases en las que se materializa el elemento determinante de las obligaciones que se les impone, como es el suministro de G.L.P..

Con carácter general, el artículo 21, establece que las Empresas Suministradoras deberán llevar un «censo de usuarios en que se harán constar los datos de la instalación y los resultados de las revisiones obligatorias».

Por otra parte, según artículo 20, la empresa suministradora, antes del inicio del suministro de gas, entre otras obligaciones, deberán:

a) Comprobar que la instalación dispone de la documentación técnica establecida en las instrucciones y normas correspondientes.

b) Efectuar las comprobaciones especificadas en el certificado de idoneidad de la instalación de gas que le correspondan, no pudiendo dejar el instalación en disposición de servicio hasta la completa subsanación de las posibles deficiencias observadas.

En el mismo sentido, el artículo 26 del mismo texto, determina como una de las causas para que la Empresa Suministradora se pueda negar a conceder el suministro que la «instalación del peticionario no cumpla las prescripciones técnicas o de seguridad establecidas y que les sean de aplicación, según sus características» y en el artículo 30, como causa de suspensión temporal del suministro, lo que la norma denomina «razones de seguridad».

Por último, la empresa suministradora podrá privar del suministro por falta de conservación y revisión de sus instalaciones por el usuario, cuando su defectuoso estado ponga en peligro la seguridad de las personas o bienes.

Independientemente de los términos potestativos o imperativos bajo los cuales el legislador ha diseñado el sistema de obligaciones que impone a las empresas suministradoras, para poder solucionar los posibles problemas interpretativos que tal redacción puede plantear, se deben analizar de forma integradora y lógica los distintos preceptos normativos reguladores de la materia.

20. atalak argi eta garbi uzten du akatsen bat nabarituz gero, ezin lagako dela instalazioa martxan iharduteko moduan, harik eta guztiz konponduta egon arte. 30. atalean aurrikusten denez, berriz, enpresa banatzaileak gas banaketa aldi baterako eten dezake, baldin eta horretarako segurtasun arrazoiak baldin badaude. Azkenik, 31. atalaren arabera, erabiltzaileak instalazioa zaintzen eta ikuskatzen ez badu eta instalazioaren egoera txarraren ondorioz pertsonak edo ondareak arriskutan jartzen badira, enpresa banatzaileak gas banaketa eten dezake.

Beraz, segurtasun arrazoiak eta, ondorioz, pertsona eta ondareentzat suerta daitezkeen arriskuak dira gas banaketa eteteko funtsezko arrazoiak, eta aipatutako legeriaren arabera, enpresa banatzaileak egin behar du hori. Begi bistakoa denez, onartezinak dira betebehar hori nahi izanez gero bete daitekeen ahalmentzat jotzen duten interpretazioak; are gehiago, betebehar hori segurtasun arrozoiekin lotuta badago. Erabaki honen oinarri den Errege Dekretuak enpresa banatzaileak gas banaketa eten dezakeela dioenean, «dezake» hitza betebehar hori sortzen duen oinarrizko egintzarekin lotu behar da, hau da, segurtasun arrazoiekin.

Bestela interpretatzea zentzugabekeria litzateke. Izan ere, okerreko interpretazioa onartuz gero, legezkoa litzateke eta, beraz, baliozkoa, enpresa banatzaileak pertsonentzat edo ondasunentzat arriskua dagoela ikusi eta PGLa banatzen jarraitzea, hornidura etetea borondatezko egintza bat delakoan.

Beraz, enpresa banatzaileak instalazio bat egoera txarrean dagoela eta horrek pertsonak eta ondasunak arriskutan jartzen dituela ikusten badu, banaketa eten egingo du, legeriaren arabera hori hornidura mozteko arrazoia baita eta, ondorioz, enpresa banatzailea erantzule da, bai administrazio honen aurrean bai hirugarrenen aurrean.

Erabaki honen xedapen zatian jasotzen diren xedapenak Herri Administrazioen Lege Jaurbideari eta Guztientzako Administrazio Ihardunbideari buruzko azaroaren 26ko 30/1992 Legearen 21. atalaren babesean eman dira, atal horren arabera, administrazio organoek hierarkian menpe dituzten gainontzeko organoen iharduerak zerbitzu aginduen eta jarraibideen bitartez zuzen baititzakete. Urtarrilaren 31ko 81/1995 Dekretuaren arabera, Industri, Energi eta Meategien Administraziorako Zuzendaritzak du Erabaki hau hartzeko eskumena.

Aipatutako legeria eta horrekin bat datozen gainontzeko xedapen aplikagarriak ikusita, hauxe

ERABAKI DUT:

Lehenengoa.– «Erabiltzaileen erroldan» jasotzen diren datuetan oinarrituta, enpresa banatzaileek zehaztu

El artículo 20 establece de forma clara y precisa que las empresas suministradoras no podrán dejar una instalación en «disposición de servicio» mientras no se subsanen las deficiencias técnicas apreciadas. El artículo 30 prevé la posibilidad de que las empresas suministradoras suspendan temporalmente el suministro por razones de seguridad y en el mismo sentido, según el artículo 31, es causa de privación del suministro la falta de conservación y revisión de sus instalaciones cuando su defectuoso estado ponga en peligro la seguridad de las personas o bienes.

En consecuencia, el elemento determinante que debe fundamentar la privación o corte de suministro de gas son las razones de seguridad con el consiguiente peligro para las personas y los bienes, debiendo ser el sujeto actuante, según la reglamentación citada, la empresa suministradora. Evidentemente no se pueden admitir interpretaciones tendentes a considerar esta obligación como una simple facultad de carácter potestativo, máxime cuando su exacto cumplimiento esta unido a razones de seguridad. Cuando el Real Decreto, en el que se basa esta Resolución, establece que la empresa suministradora podrá privar del suministro, el termino «podrá» hay que relacionarlo directamente con el hecho y base determinante de esa obligación, que no es otro, que las referidas razones de seguridad.

Una interpretación contraria nos llevaría al absurdo de admitir como una actuación reglamentariamente correcta y por lo tanto valida, el supuesto de que la empresa suministradora, aún apreciando el referido peligro para la seguridad de las personas o los bienes, en uso de una supuesta obligación de carácter potestativo continuase con el suministro de G.L.P.

Como conclusión, debemos establecer que siempre que la empresa suministradora aprecie que una instalación, por su defectuoso estado, ponga en peligro la seguridad de las personas o los bienes, deberá proceder a cortar el suministro por haberse materializado el supuesto de hecho, definido reglamentariamente, y generador del deber de cortar el suministro, apareciendo, en consecuencia, el elemento determinante del inicio de la responsabilidad de la empresa suministradora, frente a esta Administración y frente a terceros.

Las disposiciones contenidas en la parte dispositiva de esta Resolución, se dictan al amparo de lo establecido en el artículo 21 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, según el cual, los órganos administrativos podrán dirigir las actividades de los órganos jerárquicamente dependientes mediante instrucciones y ordenes de servicio. Según el artículo 13 del Decreto 81/1995; de 31 de enero la Dirección de Administración de Industria, Energía y Minas, es el órgano competente para la adopción de la presente Resolución.

Vistos los preceptos legales citados y demás disposiciones de general y concordante aplicación,

RESUELVO:

Uno.– En base a los datos que deben constar en su «censo de usuarios» las empresas suministradoras debe-

egingo dute zein instalaziok ez duen pasatu dagokion ikuskaketa eta pasatu dutenetatik zeinek ez dituen nabaritutako akats teknikoak konpondu.

Bigarrena.– Enpresa banatzaileak instalazioren batek legerian ezarritako segurtasun neurriak edota neurri teknikoak betetzen ez dituela egiaztatzen badu, eta horrek pertsonak edo ondasunak arriskutan jartzen baditu, berehala etengo du horniketa aldi baterako.

Hirugarrena.– Enpresa banatzaileak ikuskaketa egin denentz edo nabaritutako akatsak zuzendu direnentz ez dakienean, erabiltzaileari eskatuko dio bete behar horiek egin dituela egiaztatzen duten agiriak.

Nahiz eta egiaztagiri horiek ez aurkeztu, legeriak ezarritako segurtasun neurriak eta neurri teknikoak betetzen direla eta ez pertsonak ez ondasunak arriskutan jartzen ez direla argi badago, enpresa banatzaileak gasa banatzen jarraitu ahalko du.

Laugarrena.– Erabaki honetan aurrikusten diren arrazoiak direla-eta gas banaketa eteten bada, ez da berriz ezarriko nabaritutako akatsak zuzendu direla egiaztatzen den arte.

Bosgarrena.– Ahal delarik, gas banaketa eten baino lehen, erabiltzaileari emango zaio horren berri eta hilero dagokion Lurralde Ordezkaritzara bidaliko da aldi baterako etenda dauden instalazioen zerrenda.

Seigarrena.– Erabaki hau jakinarazi dadila eta Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitara dadila agintzen dut.

Erabaki honen aurka errekurtso arrunta aurkez daiteke Industri Antolamendu eta Administraziorako Sailordetzaren aurrean, jakinarazten edo argitaratzen denean kontatzen hasi eta hilabeteko epearen barruan, Herri Administrazioen Lege Jaurbideari eta Guztientzako Administrazio Ihardunbideari buruzko 30/1992 Legearen 107. atalaren eta hurrengoen arabera.

Vitoria-Gasteiz, 1995eko azaroak 7.

Industri, Energi eta Meategien Administraziorako zuzendaria,
MARÍA LUISA FUENTES ALFONSO.

rán determinar que instalaciones no han pasado la correspondiente inspección y que instalaciones, de las que si han pasado dicha inspección, no han subsanado las deficiencias técnicas observadas.

Dos.– Cuando en base a lo establecido en el punto anterior, la empresa suministradora tenga constancia que una instalación no cumple las prescripciones técnicas o de seguridad reglamentariamente establecidas con el consiguiente riesgo para las personas o los bienes, deberá proceder a la inmediata suspensión temporal del suministro.

Tres.– Cuando la empresa suministradora, en función de lo establecido en el punto uno de esta Resolución, no tenga conocimiento de la realización de la inspección o, en su caso, de la subsanación de deficiencias, deberá solicitar del usuario la correspondiente certificación acreditativa de su cumplimiento.

En el supuesto de que dicha certificación no sea presentada, la empresa suministradora podrá seguir suministrando cuando le conste que la instalación cumple con las prescripciones técnicas o de seguridad reglamentariamente establecidas, no existiendo riesgo para las personas o los bienes.

Cuatro.– La suspensión prevista en esta Resolución deberá estar vigente mientras no se acredite la subsanación de las deficiencias observadas.

Cinco.– Dicha suspensión se deberá comunicar con carácter previo, siempre que sea posible, al usuario de la instalación y mensualmente se remitirá, a la Delegación Territorial competente, una relación de las instalaciones que se encuentren en situación de suspensión temporal.

Seis.– Ordenar la notificación y publicación en el Boletín Oficial del País Vasco de la presente resolución.

Contra la presente Resolución se podrá interponer Recurso Ordinario ante la Viceconsejería de Ordenación y Administración Industrial, en el plazo de un mes contado desde su notificación o publicación, en virtud de lo establecido en los artículos 107 y siguientes de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

En Vitoria-Gasteiz, a 7 de noviembre de 1995.

La Directora de Administración de Industria, Energía y Minas,
MARÍA LUISA FUENTES ALFONSO.